



**Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios**
República de Colombia
GD-F-007

**Prosperidad
para todos**

Página 1 de 8



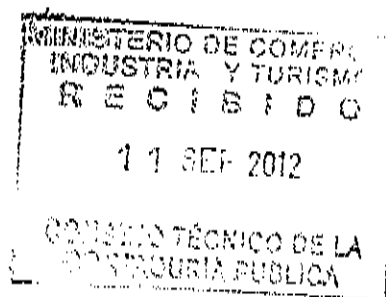
Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20121000639211

Fecha: 30/08/2012

Bogotá DC,

Doctor
LUIS ALONSO COLMENARES RODRIGUEZ
Presidente
CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
Carrera 13 N° 28-01, Piso 5
Ciudad



Asunto: Radicado SSPD No. 20125290403022 de 2012. Relación de entidades vigiladas.

Respetado doctor Colmenares:

En atención a la comunicación del asunto, relacionada con el envío de la clasificación de las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios sometidas a la vigilancia y control de esta Superintendencia, se presenta el listado de las empresas de acuerdo con la propuesta del documento de Direccionamiento Estratégico emitido por el Consejo Técnico de la Contaduría Pública – CTCP, ajustado al 16 de julio de 2012.

Se precisa que la información para la clasificación de las empresas, proviene del Sistema Único de Información -SUI, herramienta establecida para los requerimientos de información a sus vigilados. Adicionalmente, se indica que la clasificación constituye una versión más, la cual no es definitiva en razón a que no se cuenta con información de una parte de los prestadores de servicios públicos (Organizaciones Autorizadas), a pesar de los esfuerzos realizados por esta Superintendencia; por lo cual esta clasificación se realiza en términos generales.

La clasificación de las empresas del sector de los servicios públicos domiciliarios en los grupos señalados por el CTCP para la aplicación de las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF, se realiza tomando como referencia los aspectos que se relacionan a continuación.





Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20121000639211

Fecha: 30/08/2012

1. REFERENCIA DE INFORMACIÓN ANALIZADA

Se parte de los criterios definidos por el CTCP en el Documento de Direccionamiento Estratégico: Ley 590 de 2000, Ley 905 de 2004, Artículo 499 del Estatuto Tributario y algunos aspectos obtenidos de la información reportada por las empresas a la Superintendencia de Servicios Públicos, así:

- a) Nombre de la empresa de servicios públicos
- b) Identificación de la empresa (ID), número del Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos -RUPS.
- c) Valor de los activos totales y de los ingresos brutos por la prestación del servicio con corte a 2010 y 2011, según la información reportada.
- d) Actividades de las empresas registradas en el RUPS.
- e) Tipo de entidad si es PUBLICA (incluye las mixtas, oficiales) o PRIVADA (incluye sociedades anónimas, asociaciones, cooperativas, juntas administradoras, organizaciones autorizadas, personas jurídicas.)
- f) Para el caso de las entidades del Servicio de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, información según la clasificación de esta Superintendencia de más de 2.500 usuarios y/o suscriptores y menos de 2500 usuarios y/o suscriptores.
- g) Adicionalmente, se solicitó a las empresas información sobre los siguientes aspectos, con el fin de establecer de cierta forma cuales podrían estar en el grupo 1 :
 - ✓ La entidad y/o ente económico es subordinada o sucursal de una compañía extranjera. Fecha de la subordinación y nombre de la Matriz o Controlante Extranjera.
 - ✓ La entidad y/o ente económico es subordinada o sucursal de una compañía nacional. Fecha de la subordinación y nombre de la Matriz o Controlante.
 - ✓ La entidad y/o ente económico es Matriz, Asociada o Negocio Conjunto de una o más entidades extranjeras.
 - ✓ La entidad y/o ente económico emite títulos valores de deuda o de participación. Indique la última fecha de emisión.
 - ✓ La entidad y/o ente económico planea en el mediano plazo emitir títulos valores de deuda o participación. En caso de ser positiva su respuesta indique la fecha en la cual se espera hacer la emisión.
 - ✓ La entidad y/o ente económico participa en alguna bolsa de valores, indique en



**Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios**
República de Colombia
GD-F-007

**Prosperidad
para todos**

Página 3 de 8



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20121000639211

Fecha: 30/08/2012

cual y la fecha de inicio de sus operaciones.

- ✓ La entidad y/o ente económico planea participar en alguna bolsa de valores, para la negociación de sus títulos de deuda o de participación.
- ✓ La entidad y/o ente económico planea financiar sus operaciones con capital extranjero.

2. CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS

Como antecedente, se indica la estructura de clasificación de la Superintendencia de Servicios Públicos, la cual se establece para fines de políticas de supervisión y vigilancia y demás aspectos de los servicios públicos. Para el sector del Servicio de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, se da en función del número de usuarios y/o suscriptores, así: (i) hasta 2.500 usuarios y/o suscriptores; (ii) más de 2.500 usuarios y/o suscriptores; para el servicios de Energía y Gas, la clasificación se efectúa atendiendo a las zonas interconectadas y zonas no interconectadas.

Así, la clasificación de acuerdo con el Direccionamiento Estratégico propuesta por el Consejo Técnico de la Contaduría Pública, se aplica para los siguientes sectores:

- Acueducto, Alcantarillado y Aseo
- Energía
- Gas Natural y Gas Licuado de Petróleo - GLP

De otra parte, se encuentra necesario retomar lo expresado anteriormente, en el sentido de señalar que la clasificación incluye las empresas registradas que no envían información, situación que se presenta básicamente en el sector de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, y en empresas clasificadas con menos de 2.500 usuarios y/o suscriptores, que a pesar de las actuaciones directas y permanentes de esta Superintendencia, no ha sido posible disponer de información que permita determinar con claridad a que grupo puede pertenecer, sin embargo se tiene que en su mayoría son "Organizaciones Autorizadas".

2.1 EMPRESAS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO.

Las empresas de servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, se clasifican de acuerdo con el tipo de actividades según la prestación del servicio, como se muestra a





Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20121000639211

Fecha: 30/08/2012

continuación.

Tabla No. 1 Clasificación empresas Acueducto, Alcantarillado y Aseo

ACTIVIDADES	PRIVADA						NPI	SUBTOTAL	PUBLICA						NPI	SUBTOTAL	TOTAL
	GRUPO 1	GRUPO 2				GRUPO 3			GRUPO 1	GRUPO 2				GRUPO 3			
		GRANDE	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO					GRANDE	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO				
ACUEDUCTO	0	1	3	67	0	96	561	728	0	2	4	22	0	52	361	441	1169
ALCANTARILLADO	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	6	7	8
ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO	1	12	19	23	0	16	32	103	4	15	9	10	0	17	41	96	199
ASEO	17	10	43	31	0	9	79	189	0	6	5	25	0	37	58	131	320
ACUEDUCTO, ASEO	0	0	1	1	0	1	3	6	0	1	1	13	0	7	20	42	48
ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO	0	1	9	3	0	2	20	35	3	24	86	196	0	180	272	761	796
ALCANTARILLADO Y ASEO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	7	17	29	29
TOTALES	18	24	75	126	0	124	695	1062	7	49	105	271	0	300	775	1507	2569

Fuente: SUI-SSPD

La clasificación de este sector para el Grupo 3, estaría representado por un alto número de empresas, que aplicarían un marco simplificado, lo cual se distancia de la clasificación de la Superintendencia, en razón a que muchas de las empresas de este grupo estarían aplicando un marco simplificado que no estaría en un mismo conjunto de criterios con las empresas de las mismas características del Grupo 2 que aplicarían el marco de Pymes, lo que dificulta el seguimiento y supervisión en la prestación de los servicios públicos. En tanto que si sería aplicable un marco simplificado para los entes prestadores catalogados como Organizaciones Autorizadas con menos de 600 usuarios y/o suscriptores.

De otra parte, se indica que en el sector de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, las empresas que no reportan información son en su mayoría los clasificados en la Superintendencia como Pequeños Prestadores, con menos de 2.500 usuarios y/o suscriptores, lo que significa muy posiblemente que estas empresas queden en el Grupo 3.

Otro aspecto en este sector, es la cantidad de empresas de naturaleza pública (empresas industriales y comerciales del estado, municipios prestadores directos del servicio público, empresas mixtas) que van a tener posiblemente que someterse a otro estándar para este tipo de empresas, que serían las Normas de Contabilidad Internacional para el Sector Público – IPSAS.



Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 20121000639211
Fecha: 30/08/2012

2.2 EMPRESAS DE ENERGÍA, GAS NATURAL Y GLP

En este sector de servicios públicos, las empresas se clasifican de acuerdo con el tipo de actividad, como se muestra a continuación.

Tabla No. 2 Clasificación empresas de Energía

ACTIVIDADES	PRIVADA								PUBLICA								NPI	SUBTOTAL	TOTAL
	GRUPO 1	GRUPO 2				GRUPO 3	NPI	SUBTOTAL	GRUPO 1	GRUPO 2				GRUPO 3	NPI	SUBTOTAL			
		GRANDE	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO					GRANDE	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO						
GENERADOR	4	11	2	0	0	0	3	20	0	0	0	1	0	0	0	1	21		
TRANSMISORES	1	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	2	3		
GENERADOR, TRANSMISOR	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	1		
DISTRIBUIDOR	0	1	1	6	0	2	10	20	1	2	3	6	0	6	7	25	45		
GENERADOR, DISTRIBUIDOR	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2	0	1	0	0	2	5	6		
GAS, GENERADOR	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1		
COMERCIALIZADOR	3	14	7	7	0	0	5	36	0	2	2	0	0	0	1	5	41		
GENERADOR, COMERCIALIZADOR	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	2	2		
COMERCIALIZADOR, DISTRIBUIDOR	3	3	1	1	0	1	1	10	1	5	1	0	0	1	1	9	19		
GENERADOR, COMERCIALIZADOR, GAS	0	3	0	0	0	0	0	3	1	2	0	0	0	0	0	3	6		
GENERADOR, TRANSMISOR, DISTRIBUIDOR, COME	1	2	0	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0	3	6		
GENERADOR, DISTRIBUIDOR, COMERCIALIZADOR	0	1	2	3	0	0	0	6	0	0	3	2	0	3	0	8	14		
COMERCIALIZADOR, DISTRIBUIDOR, GAS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1		
TOTALES	12	36	13	17	0	3	20	101	10	14	9	10	0	10	12	65	166		

Fuente: SUI-SSPD

Las actividades relacionadas en el sector de Energía e incluidas en esta tabla, incluye las empresas que prestan servicios públicos en las actividades propias del sector de energía, así como algunas empresas que adicionalmente prestan el servicio de gas. Este sector tiene menor participación de empresas de naturaleza pública. Así mismo, las empresas que no envían información son aquellas que prestan servicios públicos en Zonas No Interconectadas.



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20121000639211

Fecha: 30/08/2012

Tabla No. 3 Clasificación empresas de Gas Natural y GLP

ACTIVIDADES	GRUPO 1	PRIVADA					NIIF	SUBTOTAL	GRUPO 1	PUBLICA					NIIF	SUBTOTAL	TOTAL
		GRUPO 2				GRUPO 3				GRUPO 2				GRUPO 3			
		GRANDES	PERMANA	Pequeña	micro					GRANDES	PERMANA	Pequeña	micro				
GAS TRANSPORTADORES	4	0	1	1	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	1	7	
GAS PRODUCTOR COMERCIALIZADOR	5	0	2	1	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	8	
GLP CCIAL DISTRIB X RED	1	0	1	1	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	3	
GLP DISTRIB INV, GLP DISTRIB	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
GLP DISTRIB, GLP COM-MIN	0	2	17	7	2	2	7	27	0	0	1	0	0	0	1	28	
GLP DISTRIB INV, GLP COM-MIN, GLP COM MAYO	1	0	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	
GAS COMERCIALIZADOR	1	2	2	1	0	2	4	12	1	0	0	0	0	0	1	13	
GLP DISTRIB, GLP COM-MIN, GLP ALMA	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
GAS COMERC, GLP COM MAYO	0	1	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	
GLP DISTRIB INV, GLP COM-MIN, GLP COM MAYO, GLP ALMACENADOR	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
GLP DISTRIB INV, GLP COM-MIN, GLP COM MAYO, GLP CCIAL DISTRIB X RED	2	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	
GAS PROD COM, GAS COMERC, GLP TRANS	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1	
GAS COMERC, GLP DISTRIB, GLP COM-MIN	0	2	0	0	0	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0	3	
GAS COMERC, GLP COM MAYO, GLP ALMACENAMIENTO	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
GAS COMERC, GLP DISTRIB INV, GLP COM-MIN, GLP COM MAYO	3	3	4	1	0	0	0	11	0	0	0	0	0	0	0	11	
GLP COM-MIN, GAS COMERC	11	0	4	2	0	1	0	18	0	0	0	0	0	0	0	18	
GAS TRANS, GLP COM-MIN	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
GLP COM-MIN, GAS COMERCIAL, GLP COM MAYO	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
GLP COM-MIN, GAS COMERCIAL, GLP CCIAL DISTRIB X RED	2	0	1	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	3	
GLP COM-MIN, GAS COMERCIAL, GLP DISTRIB	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
GLP DISTRIB	0	0	1	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	
GLP COM-MIN	0	0	0	0	2	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0	3	
GAS COMERCIAL, GLP DISTRIB INV, GLP COM-MIN, GLP ALMA	2	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	
GAS COMERCIAL, GLP DISTRIB, GLP COM-MIN, GLP COM MAYO	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
TOTALES	34	10	41	14	4	6	15	121	2	1	1	0	0	0	4	125	

Fuente: SUI- S3PD

En el sector de Gas Natural y Gas Licuado de Petróleo, se evidencia un número importante de empresas que estarían en el Grupo 1, sin embargo podrían ser más según la manifestación voluntaria de las empresas para aplicar las NIIF plenas. En cuanto a las empresas de este servicio, son pocas las de naturaleza pública.

2.3 CONSOLIDADO SECTOR SERVICIOS PÚBLICOS

La clasificación por grupos de las empresas de servicios públicos, de acuerdo con la propuesta del CTCP, evidencian de forma general 83 empresas en el Grupo 1- NIIF, de las cuales 36 serían del servicio de Gas Natural y GLP; al Grupo 2- PYMES pertenecerían un total



Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 20121000639211
Fecha: 30/08/2012

aproximado de 829 empresas; y al Grupo 3 –ISAR (Modelo simplificado) 1.958 empresas, tomando en cuenta aquellas empresas que no envían información.

Tabla No. 4 Clasificación por grupos Sector Servicios Públicos

GRUPOS	CLASIFICACIÓN	PRIVADAS			PUBLICAS			TOTALES
		ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO	ENERGIA	GAS NATURAL Y OLP	ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO	ENERGIA	GAS NATURAL Y OLP	
GRUPO 1	EMISORES VALORES- ENTIDADES INTERÉS PÚBLICO- EMPRESAS GRANDES	18	12	34	7	10	2	63
GRUPO 2	GRANDE	24	36	10	49	14	1	143
	MEDIANA	75	13	41	105	9	1	244
	PEQUEÑA	126	17	14	271	10	0	436
	MICROEMPRESA	0	0	4	0	0	0	4
GRUPO 3	MICROEMPRESA	124	3	0	300	10	0	443
	NPI: No se posee información	695	20	13	773	12	0	1515
TOTALES		1062	101	131	1607	65	4	2870

Fuente: SUI-SSPD

3. CONCLUSIONES

Frente a lo relacionado, se hacen las siguientes reflexiones:

1. Las empresas catalogadas como grandes en este sector de la economía se consideran representativas debido a la participación que tienen frente al sector.
2. Las entidades y/o entes económicos de energía y en general de servicios públicos tienen inversiones importantes en propiedad, planta y equipo y a menudo hacen uso de instrumentos derivados, activos que pueden tener mecanismos de medición inicial y posterior que son diferentes frente a las IFRS plenas y las IFRS para PYMES, debido a que para IFRS para PYMES no es obligatorio valorar los activos a valor razonable, es opcional y dependerá de la evaluación del costo beneficio existente.
3. El objetivo futuro de algunas de estas empresas como se ha empezado a



**Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios**
República de Colombia
GD-F-007

**Prosperidad
para todos**

Página 8 de 8



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20121000639211

Fecha: 30/08/2012

- presentar es participar en la emisión de títulos valores de diferentes categorías o inclusive prestar y vender sus servicios a países de la región.
4. Frente a las necesidades de regulación y el objetivo de la información financiera de ser comparable, el aplicar varios marcos conceptuales resulta inconveniente hasta el punto de generar efectos importantes de desventaja en la prestación eficiente de los servicios públicos.
 5. No existe una característica homogénea, en cuanto a tipo de actividad, que nos permita clasificar un sector en un mismo grupo.
 6. Considerando el tipo de empresas que conforman el área de servicios públicos en Colombia, encontraremos empresas con objetos sociales similares o iguales, clasificados en diferentes categorías y aplicando marcos conceptuales diferentes.

Por lo expuesto, se insiste en lo indispensable que es para las entidades de servicios públicos considerar características propias y específicas que permitan medir las empresas en escenarios acordes con las exigencias actuales.

Atentamente,

CÉSAR GONZÁLEZ MUÑOZ
SuperIntendente de Servicios Públicos Domiciliarios

Preparó: Nubia Ortega G., Coordinadora Grupo Nics (A)

