

Bogotá D.C.,

Unidad de Proyección Normativa y Estudios de
Regulación Financiera-URF
Número Radicación: URF-E-2014-00134
Fecha Radicación: 22 May 2014 14:42:24
Destino: 503-CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
No. Folios: 2 No. Anexos: 0

No. de Radicación _____

Doctores

WILMAR FRANCO FRANCO
DANIEL SARMIENTO PAVAS
GUSTAVO SERRANO AMAYA
GABRIEL SUAREZ CORTES

Consejeros

CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA

Carrera 13 N° 28 – 01 Piso 5

6 07 25 30

La ciudad



ASUNTO: Solicitud de comentarios y propuestas sobre NIIF para el sector financiero –
Modificación Decretos 1851 de 2013 y 3022 de 2013.

Apreciados Consejeros.

De la manera más atenta me refiero al tema distinguido en el asunto y teniendo como marco referencia la dinámica del proceso de convergencia que adelanta el país en los términos de la Ley 1314 de 2009, así como la necesaria evaluación periódica de los aspectos que de manera importante afecten a los preparadores de información financiera de los diferentes Grupos, en las mesas de trabajo con la participación del Consejo Técnico de la Contaduría Pública, la Unidad de Regulación Financiera, la Dirección de Regulación del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y la Dirección de Investigación y Desarrollo de la Superintendencia Financiera de Colombia, así como los pronunciamientos del IASB y documentos de algunos gremios como Asobancaria, Asofiduciarias y Fasecolda, en los cuales se evidencia la necesidad de efectuar ajustes a la regulación existente sobre la materia, respetuosamente nos permitimos solicitar sus comentarios y si es del caso conocer sus propuestas de cara a los siguientes temas ya conocidos por el Consejo:

1. Estados financieros individuales, separados y consolidados.

En el artículo 2 del Decreto 1851 de 2013, se establece que para los preparadores de información financiera que hacen parte del literal a) del parágrafo del artículo 1° del Decreto 2784 de 2013, los estados financieros consolidados deben prepararse cumpliendo con el marco técnico completo del Anexo del Decreto 2784 de 2012, esto es NIIF plenas, mientras que para sus estados financieros

individuales y separados deben cumplir el marco técnico establecido en el Anexo de dicho decreto pero con las salvedades definidas en el artículo 2 del mencionado Decreto 1851 de 2013.

Así pues, en las conversaciones sostenidas se ha verificado la posibilidad de unificar estos estados financieros (consolidados, individuales y separados) para que se elaboren conforme al marco técnico general con las salvedades establecidas en el Decreto 1851 de 2013.

Lo anterior, y teniendo en cuenta la propuesta desarrollada en el numeral 2 siguiente, estimamos que también debería aplicarse para las entidades que hacen parte del literal b) del párrafo del artículo 1° del Decreto 2784 de 2013, esto es, entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, así como a sus holdings.

2. Tratamiento de las inversiones disponibles para la venta NIIF 9 y NIC 39

Debido al proceso de discusión y análisis que viene adelantando el IASB para la expedición de la NIIF 9 y a que su aplicación obligatoria en forma provisional se ha establecido para enero de 2018, a lo cual se suma que en el marco legal colombiano no se encuentra la NIC 39 completa, y al impacto que sobre las inversiones y en forma particular, para las clasificadas como disponibles para la venta, tienen la aplicación de la NIIF 9, se hace necesario realizar un ajuste o salvedad al marco técnico normativo actual, con el fin que los estados financieros de las entidades financieras no tengan un impacto fuerte, una volatilidad indeseable, problemas de liquidez y que dicho impacto sea revertido al momento de la expedición de la norma definitiva.

La idea fundamental es facilitar a estos preparadores de información la aplicación de la norma en aras de desestimar labores de suyo arduas, costosas y sin vocación de permanencia, con base en los borradores de norma dados a conocer por el IASB.

3. Negocios Fiduciarios.

En el Decreto 3022 de 2013, se establece que los negocios fiduciarios que no sean de interés público y que no pacten contractualmente la aplicación del marco técnico establecido en el anexo del Decreto 2784 de 2012 (NIIF plenas) deben preparar sus estados financieros de acuerdo con el marco técnico del Decreto 3022, esto es NIIF para Pymes.

Una alternativa planteada es que dichos preparadores solamente deban presentar el estado de situación financiera o balance general al final del periodo; un estado de resultado del periodo y otro resultado integral del periodo y, las notas, que incluyan un resumen de las políticas contables más significativas y otra información explicativa, si a ello hay lugar, de tal manera que se mantengan los principios de reconocimiento y medición de las NIIF para Pymes, pero se reduzcan los niveles de revelación establecidos en dichas normas, lo cual en manera alguna atenta contra el proceso de convergencia y sí facilita a todos los grupos de interés el quehacer contable de estos negocios.

4. Aclaración sobre la reserva de desviación de siniestralidad e inclusión de la reserva de insuficiencia de activos.

Actualmente el Decreto 1851 de 2013 incluye una exclusión relacionada con la reserva de desviación de siniestralidad para el ramo de seguros de riesgos laborales. Una vez verificada la existencia de este tipo de reservas en otros ramos de seguros, en particular el ramo de seguro de crédito a la exportación, la sugerencia es ajustar los términos de dicha exclusión de manera tal que se incluya de forma general la reserva de desviación de siniestralidad, sin hacer referencia específica al ramo de riesgos laborales.

De otra parte y en el mismo sentido, en el Decreto 2973 de 2013 se crea la reserva de insuficiencia de activos, la cual debe tener un tratamiento similar a la catastrófica y a la desviación de siniestralidad, en el sentido de que debe ser contabilizada en el pasivo y no en el patrimonio, razón por la cual se hace necesario establecer una salvedad a esta reserva frente a la aplicación de la NIIF 4.

5. Regímenes de transición reservas en seguros

La aplicación de la NIIF 4 para las entidades aseguradoras genera que estas se encuentren en una encrucijada normativa al tener que cumplir la prueba de adecuación de pasivos que implica reconocer sin ninguna transición un ajuste en las reservas, dicha situación contrasta con lo establecido en el Decreto 2973 de 2013 y la Resolución 1555 de 2010 de la Superintendencia Financiera, normativa en la cual se establece un régimen de transición para los ajustes graduales de las reservas constituidas antes del 1° de octubre de 2010 para el cálculo de los productos de pensiones del Sistema General de Pensiones (incluidas las conmutaciones pensionales celebradas), del Sistema General de Riesgos Profesionales y de los demás productos de seguros que utilicen las tablas de mortalidad de rentistas en su cálculo.

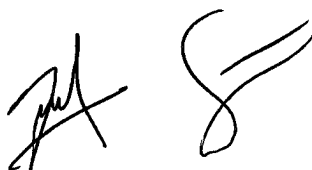
La aplicación del test de adecuación de pasivos generaría que las entidades del sector asegurador tuvieran un faltante en reservas cercano a 1.4 billones de pesos, lo cual generaría un impacto significativo para algunas de estas entidades. A lo anterior se suma que estos regímenes comportan situaciones jurídicas ya consolidadas que, al omitirlas conllevan un riesgo legal muy grande e indeseable para los fines del proceso de convergencia del sector.

6. Aplicación del cronograma del Grupo 2 por parte de preparadores que quieren preparar su información con base en las NIIF Plenas

Un aspecto requerido por un grupo importante de preparadores de información tiene que ver con brindarles la posibilidad de aplicar voluntariamente y con las consecuencias que de ello se deriva, el Marco Técnico Normativo contemplado en el Anexo del Decreto 2784 de 2012 y sus modificatorios (NIIF plenas) utilizando para el efecto el cronograma contemplado para los preparadores de información que hacen parte del Grupo 2. Se estima que con la redacción de un artículo transitorio sobre el tema se facilitaría este proceso.

Señores Consejeros, al ente de normalización así como a los reguladores nos asiste el interés de llevar a feliz término y en las mejores condiciones para los preparadores de información el proceso de convergencia contemplado en la Ley 1314 de 2009, para ello hemos trabajado de manera articulada y conjunta, motivo por el cual una vez más se abre la posibilidad -tal y como se ha debatido con amplitud en las mesas - de laborar mancomunadamente con el fin de regular de la mejor manera ciertos aspectos que merecen de toda e inmediata atención.

Cordialmente,



DAVID MARCELL SALAMANCA ROJAS
Director

C.C. Dr. Luis Felipe Torres B- Director de Regulación Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Revisó: Felipe Lega

Elaboró: Alexander Guerrero – Héctor Ronsería.

HACIA UN MINISTERIO AGIL, ACERTADO Y CONFIABLE

Carrera 8 No. 6 – 64 Bogotá D.C. PBX 381 1700
www.minhacienda.gov.co