

## Contenido

De la Gobernanza profesional de los Contadores Públicos de Colombia.....	3
Artículo 1° De la Gobernanza profesional de los Contadores Públicos de Colombia ....	3
Artículo 2° Del servicio al estado colombiano.....	3
Artículo 3° Del sostenimiento económico.....	4
Artículo 4° De la Vigencia .....	4
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.....	6
Por la gobernanza.....	6
Cumplimiento Constitucional .....	7
Caracterización de la profesión contable.....	9
Las Profesiones Liberales .....	10
De la Confianza Pública .....	12
Del interés general o público.....	13
La fe pública como función social de los Contadores.....	15
Análisis de los órganos de Vigilancia y dirección actuales .....	15
Consulta a los profesionales de la Contaduría Pública en Colombia.....	19
Propuesta de transición .....	27
Organizaciones profesionales de Contadores Públicos con registro vigente .....	27
Seccional regional .....	27
Comité de Supervisión y monitoreo.....	27
Asamblea Colegiada.....	27
Revisor Fiscal .....	27
Junta de Gobernanza Profesional .....	27
Grupos interdisciplinario asesores de interpretación y orientación .....	27
Comité de registro y acreditación profesional.....	27
Comité de investigación, estudios y regulación técnica.....	27
Comité de educación y formación profesional.....	28
Comité de disciplina y vigilancia ética del profesional.....	28
Comité de registro y habilitación de sociedades y gremios .....	28
Coordinador General .....	28
Gestor administrativo y financiero .....	28
Gestor documental y de archivo.....	28

Proceso de transición.....	30
Referencias .....	31

## **Gráficas**

Gráfica 1 Distribución de la muestra por tipo de población.....	20
Gráfica 2 Distribución de la muestra agremiados. ....	21
Gráfica 3 Distribución de la muestra por edades.....	21
Gráfica 4 ¿Considera Usted que la Contaduría Pública debe seguir siendo gobernada por el Estado? .....	23
Gráfica 5 ¿Considera usted que la Junta Central de Contadores y Consejo Técnico de la Contaduría Pública le respalda y lo representa como contador público? .....	23
Gráfica 61.¿Considera usted, que la Contaduría Pública, necesita y debe ser orientada y gobernada por los mismos contadores públicos? .....	24
Gráfica 7¿Apoyaría usted, de manera activa la creación de una Ley para la gobernanza de la profesión a través de una organización profesional nacional que la autorregule y la represente? .....	24
Gráfica 8 Apoyo a la creación de una Ley para la gobernanza de la profesión a través de una organización profesional nacional que la autorregule y la represente por edades. ....	25

## **Ilustraciones**

Ilustración 1 Contadores Públicos inscritos en la JCC .....	19
Ilustración 2 Estructura de la gobernanza de la profesión en Colombia (propuesta) .....	29

## **Tablas**

Tabla 1 Número de encuestados según la muestra. ....	19
Tabla 2 Resumen de la distribución de la muestra .....	21
Tabla 3 Preguntas de la encuesta .....	22
Tabla 4 Apoyo a la Ley de Gobernanza y Autorregulación por edades.....	26
Tabla 5 Cronograma General de transición.....	30

# CONGRESO DE LA REPÚBLICA

## LEY 0000

(23 de Junio de 2021)

Por la cual se reconoce y reglamenta la gobernanza de la profesión, se crea la Colegiatura de Contadores Públicos de Colombia y se dictan otras disposiciones.

### DECRETA:

#### **De la Gobernanza profesional de los Contadores Públicos de Colombia**

*Artículo 1º De la Gobernanza profesional de los Contadores Públicos de Colombia.* Se entiende por Gobernanza el reconocimiento de la profesión organizada como actor interlocutor participe en asuntos propios a la profesión de Contador Público, la designación de autorregulación de la profesión de la Contaduría Pública otorgándole funciones públicas y responsabilidad de registro, control, inspección, vigilancia y magistratura<sup>1</sup> disciplinaria de la profesión de Contador Público garantizando el correcto ejercicio y la ética profesional.

Parágrafo 1º La Contaduría Pública es reconocida como una profesión liberal en Colombia, facultada para dar fe pública de hechos propios del ámbito de su profesión.

Parágrafo 2º Para tal efecto se materializará bajo la denominación de Colegiatura de Contadores Públicos de Colombia. persona jurídica sin ánimo de lucro con carácter gremial y autonomía al amparo del Artículo 26 de la Constitución Política de Colombia que, mediante la presente Ley es creada y reconocida como órgano rector y autónomo de la profesión de la Contaduría Pública para el desarrollo de la gobernanza profesional.

Parágrafo 3º La Colegiatura de Contadores Públicos de Colombia estará integrada a nivel de federación gremial integradas en cinco seccionales representativas de las regiones naturales: Amazonía, Andina, Caribe e insular caribe, Orinoquía y Pacífico e insular pacífico; a la cual se afiliarán a través de las organizaciones profesionales de Contadores Públicos sin ánimo de lucro, todos los Contadores Públicos que ejerzan la profesión de Contador Público en Colombia.

Parágrafo 4º La Colegiatura en forma autónoma se dará su propio estatuto y reglamentos internos con sujeción al régimen y sujeto a los controles establecidos en el ordenamiento que para su efecto corresponde al Ministerio de Industria Comercio y Turismo. Participará de manera activa en la reglamentación del ejercicio del Contador Público y para ello a través y conjuntamente con el Ministerio de Industria Comercio y Turismo se emitirán decretos reglamentarios con carácter vinculante a la presente Ley.

*Artículo 2º Del servicio al estado colombiano.* La Colegiatura será el órgano o institución asesor, consultor y de servicios al estado colombiano en asuntos propios relacionadas con la ciencia contable, la hacienda pública, control, fiscalización y vigilancia de organizaciones

---

<sup>1</sup> <https://definicion.de/magistratura/>

públicas y privadas que a bien considere el estado colombiano por solicitud directa del Presidente de la República y sus homólogos en las entidades de orden nacional y territorial.

Parágrafo 1° La Colegiatura presentará a consideración de la Contaduría General de la Nación, los Ministerios de Hacienda y Crédito Público, y de Comercio Industria y Turismo propuestas para que obrando conjuntamente expidan principios, normas, interpretaciones y guías de contabilidad e información financiera, de ética y de aseguramiento de la información, de obligatorio cumplimiento para las personas naturales y jurídicas, según corresponda, y que de acuerdo con las normas vigentes estén obligadas a llevar contabilidad, así como de los contadores públicos, funcionarios y demás personas encargadas de la elaboración de estados financieros, de su promulgación y aseguramiento en desarrollo de la Ley 1314 de 2009.

*Artículo 3° Del sostenimiento económico.* Como contraprestación por sus servicios al estado colombiano autoriza a la Colegiatura el cobro del registro profesional, aportes económicos y hacer convenios interinstitucionales con entidades públicas y/o privadas del orden nacional e internacional para sostener su presupuesto autónomo de funcionamiento el cual será aprobado por el máximo órgano social de la misma.

Parágrafo 1° Los aportes económicos serán pagados por sus afiliados según resolución emitida por la misma Colegiatura.

*Artículo 4° De la Vigencia.* La presente Ley rige a partir de la fecha de su expedición y deroga todos los artículos del 14 a 23 de la Ley 43 de 1990, modifica el artículo 6 y 10 de la Ley 1314 de 2009 y las demás disposiciones que le sean contrarias.

Parágrafo transitorio. Las UAE Junta Central de Contadores y el Consejo Técnico de la Contaduría Pública continuarán cumpliendo sus funciones por los siguientes siete (7) años a partir de la promulgación de la presente Ley, tiempo en el cual la Colegiatura con el acompañamiento y asesoría de estos debe crear su propia estructura y tiempos para poner en operación los mecanismos adecuados para continuar con los objetivos y funciones asignadas; al concluir dicho periodo la UAE Junta Central de Contadores y el Consejo Técnico de la Contaduría Pública suspenderán su actividad, serán liquidadas y todas sus funciones pasarán a la Colegiatura de Contadores Públicos de Colombia.

El Presidente del honorable Senado de la República,

Arturo Char Chaljub

El Secretario General del honorable Senado de la República,

Gregorio Eljach Pacheco

El Presidente de la honorable Cámara de Representantes,

Alfredo Rafael Deluque Zuleta

El Secretario General de la honorable Cámara de Representantes,

Jorge Humberto Mantilla Serrano

REPÚBLICA DE COLOMBIA - GOBIERNO NACIONAL

Publíquese y ejecútese.

Dada en de Bogotá, D. C., a 23 de Junio de 2021.

IVAN DUQUE MARQUEZ

Presidente de la República de Colombia

## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

### **Por la gobernanza.**

La gobernanza es un término muy joven y de poco reconcomiendo que implica gobernabilidad y buen gobierno; promueve cambios en los sistemas socio-políticos particularmente en aquello que tiene que ver con democratización y descentralización que impacta la calidad de vida del sistema y los individuos que lo integran. La gobernanza es:

La realización de relaciones políticas entre diversos actores involucrados en el proceso de decidir, ejecutar y evaluar decisiones sobre asuntos de interés público, proceso que puede ser caracterizado como un juego de poder, en el cual competencia y cooperación coexisten como reglas posibles; y que incluye instituciones tanto formales como informales. La forma e interacción entre los diversos actores refleja la calidad del sistema y afecta a cada uno de sus componentes; así como al sistema como totalidad. (Wittingham, 2010, pág. 222)

La gobernanza siguiendo a Wittingham relaciona los conceptos de capital social, gobernabilidad y gobierno.

Según la teoría del capital social de Robert Putnam este se entiende como: "las características de la organización social, tales como las redes, las normas y la confianza, que facilitan la coordinación y la cooperación para un beneficio mutuo" facilita la vida y logra armonizar el interés individual y el interés general; elevar el capital social representa mejores resultados sociales, políticos y económicos". (Urteaga, 2015, pág. 45)

Siguiendo a (Urteaga, 2015, pág. 46) Putnam se fundamenta basado en Tocqueville sobre el rol de las asociaciones complementado con la cultura cívica; determina que estas asociaciones voluntarias comprenden su interés por asuntos públicos en reciprocidad y fortalecen la democracia; asunto reconocido por organismos como el Banco Mundial, el FMI y la OCDE.

Retomando a (Wittingham, 2010, pág. 223) el capital social se refiere al potencial de identificación, decisión y realización de acciones colectivas. Como grupo con alta capacidad de acción coherente y cohesiva, sin duda un actor-interlocutor en las relaciones de gobernanza.

Como segundo concepto relacionado esta la gobernabilidad, que significa según (Beltramin, 2016) la capacidad de los sistemas políticos para responder a las demandas sociales estrechándose a la democracia; en este sentido el estado permite que todos los actores estratégicos participen en la toma de decisiones y por otro lado puede exigir a quienes ostenten poderes institucionalizados acatar las resoluciones emanadas del legislador y el ejecutivo resguardando las libertades políticas y los derechos fundamentales de los individuos.

Finalmente, el concepto de gobierno se refiere básicamente a las organizaciones y/o instituciones a cargo de garantizar que, las decisiones relacionadas con asuntos públicos

cuenten con los medios necesarios para ser realizadas de forma exitosa, y que estas decisiones reflejen cierto equilibrio de intereses. (Wittingham, 2010, pág. 225)

Se puede establecer que reconocer la gobernanza profesional de la Contaduría Pública es permitir el fortalecimiento democrática a través de la participación de expertos en un conocimiento específico, que comprenden el interés público y el interés particular como un elemento central de su ciencia, en asuntos de política pública.

### **Cumplimiento Constitucional**

El artículo 26 de la Constitución Política (C.P.) (Senado de la República de Colombia, 2020) prevé que las profesiones legalmente reconocidas puedan organizarse en Colegios, la estructura interna y su funcionamiento deberán ser democráticos y que la ley puede asignarles funciones públicas, estableciendo para el efecto los debidos controles. Asimismo, La C.P.<sup>2</sup> confiere al legislador amplias potestades en cuanto a la determinación del órgano o entidad encargada de ejercer competencias respecto de las profesiones legalmente establecidas y entiende que la delegación de funciones públicas, en particular las de ordenación en torno del ejercicio de las profesiones legalmente reconocidas a la luz del artículo 26, no es absoluta, en cuanto que hay ciertas funciones públicas, particularmente aquellas que restringen el ejercicio de los derechos fundamentales constitucionales, que tienen reserva de ley y por lo tanto no pueden ser delegadas.

En este mismo orden el artículo 103 establece los mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía, entre estos relaciona el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. Y en su segundo párrafo se resalta que el Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales...o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan.

De otra parte, la jurisprudencia ha reconocido que, a la luz del artículo 38 de la C.P. (Senado de la República de Colombia, 2020), en virtud de que el derecho de asociación tiene como sustrato la libertad de asociarse, la conformación de las asociaciones no puede estar determinada por la ley. Dentro de las asociaciones, cuya creación no puede ser de origen legal, se encuentran los Colegios profesionales, forma de asociación expresamente permitida en el artículo 26 C.P. que les permite, en particular la ordenación, conforme a la ley del ejercicio de la profesión respectiva, además de reunir esfuerzos para sacar adelante los intereses de los colegiados, proyectarse en el entorno profesional y social, con la perspectiva de influir en él, creando mecanismos de progreso y control de la actividad profesional en general.

Se resalta que el ordenamiento constitucional, establece dos derechos: el derecho a elegir profesión u oficio y el derecho a ejercer la actividad escogida. El primero es un acto

---

<sup>2</sup> Constitución Política de la República de Colombia

de voluntad, cuyo límite es la elección entre lo legalmente factible, mientras que la libertad profesional es una faceta susceptible de mayor restricción, pues involucra al individuo en la esfera de los derechos de los demás y el interés social; es en el marco de este segundo derecho que el legislador debe establecer parámetros para que la regulación de las profesiones se fundamente en el control de un **riesgo social**.

Bajo este contexto, la contaduría pública ha sido reconocida en múltiples fallos de la Corte Constitucional, como una profesión que ostenta tal condición por su funcionalidad precisa en relaciones sociales de tipo económico:

A los Contadores Públicos por el hecho de dar fe pública se les impone un mayor nivel de responsabilidad, pues con el ejercicio de su actividad pueden ocasionar un riesgo social al poner en peligro intereses tan importantes como el orden y la seguridad en las relaciones económicas entre el Estado y los particulares, o de éstos entre sí, de manera que se otorga un mayor ámbito de libertad a quienes no causan tal riesgo, evitando con ello una innecesaria y excesiva regulación de la profesión arte u oficio desarrollada por éstos últimos y obedeciendo así a criterios equitativos de equivalencia entre el interés protegido y las limitaciones fijadas. La decisión que adoptó el legislador de conferir una función fedante a los Contadores Públicos, obedece a una finalidad de interés general (Sentencia C-861/08, 2008)

La contaduría pública ha sido reconocida como una profesión encaminada a la preservación del interés público, en cuanto tiene que ver con la seguridad y confiabilidad de las relaciones comerciales y la veracidad de la información que al respecto suministran los particulares. (Corte Constitucional, Sentencias C-297 de 1997, C-538 de 1997, C-062 de 1998, C-530 de 2000, C-780 de 2001, C-645 de 2002, C-670 de 2002, C-621 de 2003, T-395 de 2004 y C-559 de 2004)

La contaduría pública involucra un **riesgo social significativo debido a su trascendencia e impacto en el interés general**, en especial cuando se trata de dar fe de la veracidad de ciertos hechos. Por tal razón, el Legislador la ha catalogado como una profesión y la ha regulado con especial rigor en relación con las funciones y las responsabilidades atribuidas. (Sentencia C-645/02, 2002)

En este orden de ideas el ejercicio de la profesión contable, está sujeta a un alto riesgo social, lo que implica como dice (Marmol, 2020) que el contador público, se asocia a las responsabilidades, habilidades y actuaciones que se manifiestan en el contexto de las expectativas que la sociedad espera de él, es por lo que la práctica del profesional contable siempre está en función de un ideal mayor, que es, el interés público y su protección. En **su responsabilidad social** como esa la capacidad que tiene el profesional contador público **de conducir sus acciones y actuaciones en protección de los bienes económicos de terceros facilitando el proceso de toma de decisiones, haciendo más eficiente la divulgación de datos económicos, verdaderos y relevantes al servicio del interés general y el bien social**.

Ahora, La historia de la educación contable en Colombia, señala que, *“la Escuela Nacional de Comercio se convirtió en la primera Facultad de Contaduría Pública”*, adscrita a la Universidad Nacional de Colombia, mediante el (Decreto 0356, 1951)

### **Caracterización de la profesión contable.**

Para lo relativo a los cursos de especialización para técnicos y al de Contador Público Juramentado” y desde este evento y sus posteriores desarrollos, la profesión contable fue reconocida como una profesión liberal en los términos que expresa El Consejo de Estado, en (Sentencia 1323, 1991), donde establece que *“las profesiones liberales son aquellas actividades en las que predomina el ejercicio del intelecto, han sido reconocidas por el Estado y que su ejercicio requiere la habilitación a través de un título académico”*.

Entre las diversas ocupaciones y actividades que hoy son reconocidas como profesiones, es importante considerar primero el conjunto de características bajo las cuales se condicionan para poder hablar de profesión; en general según (Hortal, 2002):

...las profesiones se distinguen por suponer una dedicación asidua a una actividad especializada. Los profesionales son aquellos que se ocupan de hacer lo que no todos hacen o se dedican a hacer. Puede que otros que lleven a cabo las mismas actividades; si no son profesionales es que las harán de forma esporádica, lúdica o festiva y por lo general menos competente. ...Esta dedicación asidua y especializada va acompañada de la suposición razonable de que los profesionales, por lo general, hacen mejor lo que hacen que quienes no se dedican a esa profesión: son expertos competentes en su trabajo profesional.

Todo lo anterior suele ir acompañado de un fuerte sentido de pertenencia y de status corporativo asumido y defendido ante la sociedad. Eso marca de forma importante la identidad de los profesionales...El profesional no lo es sólo por las actividades que desempeña o las cualidades que tiene para hacer bien esas actividades, sino también y muy especialmente por pertenecer al colectivo profesional al que pertenece.

En circular 45 del 15 de diciembre del 2005, la (Junta Central de Contadores, 2005) - JCC<sup>3</sup> estableció las características de la profesión contable así:

Las profesiones liberales sustentan su quehacer intelectual en tópicos de distinto orden que las caracterizan y las hacen idóneas en relación con la prestación de ciertos servicios, los cuales tienen un objeto específico. En este sentido, la profesión contable sustenta su labor en la confianza pública, esto es, en la protección del interés público, para lo cual busca garantizar la veracidad, fidedignidad y certeza de la información económica y financiera que elabora, prepara, certifica o dictamina.

---

<sup>3</sup> JCC: Junta Central de Contadores.

## Las Profesiones Liberales

Las profesiones liberales **trabajan autónomamente**, algunos ejemplos de ello pueden ser: el médico en su consultorio, el abogado en su despacho, el arquitecto en su estudio; este liberalismo corresponde a lo que implica una condición de libertad, no esclavitud, una república de hombres libres significa el no sometimiento a otros.

Por lo cual **las actividades liberales tienen un fin en sí mismas y en este orden solo quienes se consideran colegas (profesionales) están en condiciones de enjuiciar el hacer y la práctica de la profesión en tanto son responsables por el buen ejercicio.**

Según el diccionario la (Real Academia de la Lengua Española, 2020); la palabra profesión proviene del latín *professio*: "acción y efecto de profesar; empleo, facultad u oficio que alguien ejerce y por el que recibe una retribución" y *professionis*: "conjunto de personas que ejercen una misma profesión". El mismo diccionario define la palabra liberal del latín *liberalis* como que "obra con liberalidad" dicho de una profesión: que "consiste principalmente en una actividad intelectual y requiere un título académico para su ejercicio". En esta vía para la actividad intelectual, intelecto del latín *Intellectus*: Entendimiento, potencia cognitiva racional del alma humana.

El artículo 25 del (Decreto 3050, 1997) define **profesión liberal "toda actividad en la cual predomina el ejercicio del intelecto, reconocida por el Estado y para cuyo ejercicio se requiere la habilitación a través de un título académico"**.

Así pues, una profesión liberal es un empleo, facultado u oficio profesado por un grupo de seres humanos con conocimientos intelectuales especializados, que tienen albedrío individual y que por ello reciben una retribución; tengamos en cuenta que los conocimientos intelectuales y el albedrío solo pueden ser reconocidos a seres humanos, por lo cual, una profesión liberal no puede ser ejercida por una persona jurídica al carecer de racionalidad y de imposibilidad para recibir un título académico.

No obstante, luego de transcurrir 60 años y pese a que la profesión de la Contaduría pública tiene reconocimiento por parte del Estado, ella adolece de un gobierno autónomo, que le permita regularse, ser mayormente sustentable para servir al interés común y contribuir a la estabilidad, al crecimiento económico del país y al control de los riesgos sociales. Así que, es imperiosa la necesidad de establecer un Colegio Profesional en los términos del Artículo 26 de la C.P., que posibilite su independencia y autonomía, para lo cual ha trascender su actual gobierno centrado en dos entidades estatales establecidas en la Ley 43 de 1990 en los artículos 5, y 14 al 34.

Ante los avances profesionales, su especialización y adecuación a los avances tecnológicos, dan origen a la imperiosa necesidad de organizar la profesión en un colegio profesional, mediante el ejercicio libre, voluntario y democrático, acorde con el estatus profesional del Contador Público, su formación profesional en las Universidades Colombianas, sus funciones privativas desarrolladas en las diversas áreas de la Contabilidad, formulación y autorización de Estados Financieros, Peritajes Contables

Judiciales y Administrativos, Tasaciones y todo tipo de Auditorías y Estudios Contables con sujeción a los Principios y Normas de Contabilidad y de Auditoría vigentes, con el fin de lograr la prestación de servicios acordes con las exigencias actuales y proyectados a favor de la sociedad.

Es importante resaltar sobre los roles que desarrollan los Colegios y los Profesionales Contadores Públicos dentro de la sociedad son, principalmente, el de vigilar el cumplimiento de las funciones privativas de dicha profesión; así como del propio ejercicio profesional, con calidad y eficiencia, requieren generar normas legales actualizadas que garanticen a la sociedad su cumplimiento dentro del marco del derecho a la libre competencia y la libertad de contratación, concordante con el espíritu de nuestra Constitución Política.

Así mismo La iniciativa legislativa busca solicitar la función pública con el objeto de fortalecer el rol que desempeña el Contador Público dentro de la sociedad y los servicios que desarrollará el Colegio Profesional a favor de sus miembros; por lo que, el proyecto se circunscribe en el Artículo 26 de la C.P., lo que fortalecerá en los ámbitos de su competencia, en beneficio del país, la sociedad colombiana y la profesión del Contador Público.

Un elemento fundamental, al abordar la estructura de un colegio profesional, es el conocimiento de la forma como él se debe organizar para ejercer sus fines profesionales y que cumpla con su función social, como es servir de garante frente a la sociedad en el correcto ejercicio profesional, ya que en el mismo se ven comprometidos valores y derechos fundamentales de los ciudadanos, presentando de esta manera un perfil público-social, al orientarse a la consecución de fines de interés colectivo.

la información económica y financiera que elabora, prepara, certifica o dictamina.

Esta protección del interés público, se realiza a través de la fe pública que el Estado le ha conferido al Contador Público como depositario de la confianza pública, lo cual se traduce en el grado de credibilidad y aceptación que la comunidad le otorga a este profesional, como consecuencia de la utilidad social de su labor.

El artículo 10 de la (Ley 43, 1990) define así la fe pública: “(...) La atestación o firma de un Contador Público en los actos propios de su profesión hará presumir, salvo prueba en contrario, que el acto respectivo se ajusta a los requisitos legales, lo mismo que a los estatutarios en el caso de personas jurídicas. Tratándose de balances, se presumirá además que los saldos se han tomado fielmente de los libros, que estos se ajustan a las normas legales y que las cifras registradas en ellos reflejan en forma fidedigna la correspondiente situación financiera en la fecha del balance (...)”.

Lo anterior quiere decir que el profesional contable tiene una enorme responsabilidad con la sociedad, la cual le obliga a una compensación entre sus deberes y derechos, esto es, de una parte, la presunción de verdad con la que se

revisten sus actuaciones y, de otra, la responsabilidad que se tiene con el Estado que le otorgó esta facultad en representación del colectivo social.

En síntesis, el profesional contable desempeña un papel de especial trascendencia, a tal punto que una labor eficaz, independiente y objetiva, es un importante instrumento para la inversión, el ahorro, el crédito y, en general, para el dinamismo y el desarrollo económico, pues su ejercicio se estructura en el ánimo de dar seguridad y confianza pública a los distintos agentes que interactúan en la sociedad, incluido el Estado.

Ahora bien, para cumplir con estas importantes atribuciones, el contador público debe basar su labor en féreos criterios de integridad, independencia y objetividad, a fin de que sus servicios se sustenten únicamente en su conciencia social y en su capacidad profesional, para lo cual debe responder a un estricto Código de Ética que se encuentra consagrado en la Ley 43 de 1990.

### **De la Confianza Pública**

La Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia, en sentencia (Sentencia SP14549, 2016), sostuvo:

...Siguiendo al diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, puede sostenerse que la confianza es la <<esperanza firme que se tiene de alguien o algo>>. Trasladando este concepto al ámbito jurídico, se concluye que la confianza es un sentimiento según el cual, en virtud de los antecedentes sociales, culturales, laborales, deportivos, religiosos, comerciales, profesionales, de amistad, familiaridad o afinidad, se tiene la convicción de que determinado individuo se comportará según las expectativas que de él se esperan, condiciones en las cuales se puede llegar a suponer fundamente que dicho sujeto también cuidará o administrará, como si fueran propios, los bienes de carácter patrimonial ajenos con los cuales entra en contacto, de suerte que no se apoderará de ellos, ni propiciará o dará lugar a que otro lo haga...

Para el caso del Contador Público se espera que, de su labor contable, se produzca información bajo unas características especiales que la hacen transparente y confiable para la toma de decisiones bien sea administrativa, impositiva, de inversiones y negocios; adicional que los actos del profesional cumplen con principios éticos de la misma profesión.

Para la sociedad, el Contador Público cumple una función vital de garante de la confianza y en este sentido está al servicio del interés público de la sociedad y por ello, contribuye a la protección de los intereses socioeconómicos entendiendo que las organizaciones no están por encima o en contravía del bienestar general, para ello la información es objetiva y libre de sesgo.

De acuerdo con (Sanchez, 2007, pág. 159) la complejidad de las actividades económicas y sociales, las obligaciones y responsabilidades, los cambios en los factores del

trabajo y el capital financiero emergente; dieron lugar a nuevas formas de organización para atender a esta nueva realidad. El Contador Público ha sido un depositario de la confianza por parte de los miembros societarios que ven en este individuo los conocimientos claves para la administración y control de los flujos financieros y económicos. A nivel del individuo la confianza es conmensurable, pero a nivel colectivo adquiere proporciones de complejidad por lo cual hoy se confía en la sumatoria de los individuos sobre los cuales se aparea el sistema de control y de sus expertos contables.

El Contador Público debe entonces desentrañar las proposiciones que sostienen la confianza como valor social y constituirse en uno de sus más fieles escuderos, aunque sea desde la perspectiva individualista, entendiendo que a ella debe su existencia y rol social. (Sanchez, 2007, pág. 160)

### ***Del interés general o público***

Establecer que el interés general o público es un concepto indeterminado es la primera premisa que se propone para construir un contexto propio a la ciencia contable; su función y responsabilidad social, se plantea bajo este concepto que hace pertinente la existencia de la Contaduría Pública como profesión y la actividad del profesional contable.

De acuerdo con (Rodríguez C. , 1994) *“los conceptos jurídicos indeterminados no son ni cláusulas definidas para siempre ni simples alusiones retóricas que pueden ser usadas para fundamentar cualquier decisión”*. En consecuencia y siguiendo con el autor la indeterminación hace posible que la doctrina constitucional satisfaga necesidades de contexto en una sociedad libre, pluralista y en construcción.

En algunos casos el interés público ha sido usado con resultados contrarios al ordenamiento jurídico para expedir leyes y actos administrativos, por lo cual para efectos de la profesión contable se debe establecer una interpretación cercana a su función y responsabilidad para la práctica y la discusión precisa.

El interés público puede limitar las libertades individuales bajo motivos racionales que son reconocidos por la sociedad y para el caso contable la protección del interés público como instrumento para lograr objetivos en el progreso social y económico es una responsabilidad de estudio y análisis permanente para emitir juicios profesionales que permiten cumplir con esa racionalidad.

Según la (IFAC, 2012), el interés público son *“Los beneficios netos obtenidos y el rigor en los procedimientos en nombre de toda la sociedad, en relación con cualquier acción, decisión o política.”*; el trabajo del Contador Público frente a la sociedad afecta la opinión de diversos grupos como inversionistas, empleados, el estado u otros interesados respecto a lo que comparten como relaciones socio económicas y en tal caso dicha afectación puede llegar a ser en gran escala.

El interés público en la racionalidad contable involucra actuar independiente de la proximidad a diferentes grupos de interés (inversores, accionistas, propietarios, consumidores, proveedores, contribuyentes, electores y ciudadanos) respecto de:

1. Recursos y bienestar que dependen de resultados de negocios entre instituciones públicas y privadas.
2. Afectación y disponibilidad de bienes y servicios, por costos y calidad.
3. Asesoría e información fiable y relevante para la toma de decisiones por parte de diversos usuarios de los servicios profesionales.

Siguiendo con la IFAC, los Contadores Públicos ayudan a comprender ciertos intereses de la sociedad, que incluyen:

1. Mayor certidumbre económica en el mercado e infraestructura financiera.
2. Informes financieros y no financieros sólidos, transparentes y útiles para las partes interesadas.
3. Alta comparabilidad de información financiera y no financiera y de la auditoría en diferentes jurisdicciones.
4. Sólida y transparente toma de decisiones por gobiernos y organizaciones.
5. El buen gobierno corporativo y actuaciones, en organizaciones del sector público y privado.
6. Aumento de eficiencia de los recursos naturales usados en la producción de bienes y servicios, mejorando el bienestar social por la mayor disponibilidad y acceso.

En orden a lo analizado, el interés general o público es un instrumento de estudio y análisis profesional que permite lograr progreso social y económico; esto dentro del proceso de proteger el beneficio agregado de diversos grupos de individuos que integran dicha sociedad.

Esta protección del interés público, se realiza a través de la fe pública que el Estado le ha conferido al Contador Público como depositario de la confianza pública, lo cual se traduce en el grado de credibilidad y aceptación que la comunidad le otorga a este profesional, como consecuencia de la utilidad social de su labor. (Junta Central de Contadores, 2005)

La corte constitucional realizó un análisis jurídico que contribuye con claridades respecto al interés general y los derechos individuales en la jurisprudencia constitucional mediante (C-053/01, 2001); aquí la corte manifiesta que el interés general se concreta en el interés social y que la constitución en sus artículos 51, 58, 62, 333 y 365 lo relaciona directamente con la definición del Estado como social y de derecho e imprime un propósito y un límite a la actividad del estado, determinando específicamente, las condiciones dentro de las cuales los intereses económicos particulares son susceptibles de protección; haciendo necesario la intervención social en pro del mejoramiento de las condiciones de vida de las personas. La máxima que el interés general prevalece sobre el interés particular no es absoluta, ni de aplicación inmediata; debe establecerse que dicha condición este dirigida al logro de objetivos constitucionales mediatizada por los principios de razonabilidad y proporcionalidad, buscando conciliar con los intereses particulares, principalmente, en respeto a los derechos fundamentales.

## ***La fe pública como función social de los Contadores***

La fe pública es un atributo originario del estado que por disposición de la Ley el estado garantiza que son ciertos determinados hechos que son del interés de una sociedad de derecho; por lo cual la fe pública es la garantía de seguridad jurídica que da el fedatario tanto al estado como a los gobernados; esto contribuye al orden público, la tranquilidad social y a dar certeza jurídica. La fe pública debe entenderse como veracidad, confianza o autoridad legítima atribuida a ciertos profesionales que dan certeza sobre actos, hechos o contratos que son realizados ante ellos; por lo tanto, son auténticos y con fuerza de prueba mientras no se demuestre lo contrario.

...un sentimiento colectivo de confianza, constituido como derecho de la sociedad en la veracidad, autenticidad e integridad de los signos de valor y de autenticación, en la formas jurídicas relevantes como medio de prueba y en la autenticidad de las personas, considerando todo ello como elementos indispensables para el tráfico jurídico” (Peña, 2011, pág. 35)

La fe implica la existencia de un dogma<sup>4</sup> que vinculado a lo público implica que toda la sociedad comparte dicho principio, lo que genera una aceptación general de creer en lo que se dice. La fe pública nace de un acto jurídico que otorga una responsabilidad para el interés público; para el caso de la profesión contable este acto jurídico o atributo es un reconocimiento del estado a la función vital de garante de la confianza sobre la veracidad (verdad) de la información suministrada producto de los hechos económicos que realiza la sociedad como producto de las relaciones entre individuos.

La atestación o firma de un contador público en los actos propios de su profesión hará presumir, salvo prueba en contrario, que el acto respectivo se ajusta a los requisitos legales y estatutarios (Concordante con el art. 1º y Art. 10 de la Ley 43/90). Los estados financieros y demás documentos y actos de naturaleza contable, en los cuales forzosamente interviene un contador público, suministran información económica a quienes no tienen acceso a los registros de un ente económico (..)

Es pues, Fe pública, la confianza que, por esa intervención del Estado a través del derecho, se genera en esos documentos y lo que ellos certifican o representan, dándoles fuerza para generar un juicio con presunción de seguridad, bien de la realización de un acto creador de relaciones jurídicas, o bien que dé cuenta de ellas y que por ello les permite generar efectos jurídicos.

### **Análisis de los órganos de Vigilancia y dirección actuales**

En Colombia, las profesiones son reguladas por la ley emitida por el estado, es así; como en el año de 1956 con la emisión del decreto 2373, se crea la Junta central de contadores (JCC) adscrita al ministerio de Educación, luego con la creación de la Ley 43 de 1990 en su artículo 14 y subsiguientes se establecen dos órganos de vigilancia y dirección

---

<sup>4</sup> RAE: Proposición tenida como cierta y como principio innegable.

de la profesión contable, como son La Junta Central de Contadores y el Consejo Técnico de la Contaduría Pública; las cuales en el año 2007 con la ley 1151 pasan a estar vinculadas al ministerio de comercio, industria y turismo.

Posteriormente con la emisión de la Ley 1314 de 2009 el estado en su artículo 6 define al Consejo técnico de la contaduría pública como organismo de normalización técnica de normas contables, de información financiera y de aseguramiento de la información y en la misma ley 1314 de 2009 en su artículo 9 menciona como autoridad disciplinaria la Junta Central de contadores para que en cumplimiento de las funciones establecidas en el artículo 20 de la Ley 43 continúe actuando como tribunal disciplinario y órgano de registro y control de la profesión contable.

Estas entidades que en más de 65 años de creadas cumplen con parte de sus funciones de apoyo al estado colombiano como asesores técnicos y como órgano de inspección, control y vigilancia, distan de propender por una unidad profesional, y ejecución eficiente de los recursos del estado.

Actualmente La Junta central de contadores cuenta con una planta de personal de 11 cargos de carrera administrativa y de libre nombramiento y remoción y un tribunal disciplinario conformado por 7 miembros principales así:

1. Dos representantes del Sector Administrativo de Comercio, Industria y Turismo, designados por el ministro de Comercio Industria y Turismo
2. El Contador General de la Nación, o su delegado.
3. El director de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, o su delegado.
4. Un miembro y su suplente, serán escogidos por el ministro de Comercio, Industria y Turismo, con base en una lista de cinco (5) candidatos adoptada por consenso de las entidades miembros del Consejo Gremial Nacional, de acuerdo con un procedimiento previamente adoptado por dicho Consejo, el cual será de público conocimiento.
5. Un Miembro y su suplente serán designados en representación de las Instituciones de Educación Superior que cuenten con registro calificado de programas académicos de contaduría pública, conducentes a la obtención de título profesional de contador, otorgado por el Ministerio de Educación Nacional.
6. Un representante de los Contadores Públicos con su suplente

Respecto al personal administrativo de la JCC con niveles jerárquicos de dirección, asesor, técnico y asistenciales tienen un lineamiento público y su presupuesto es tomado en su mayoría del Departamento Administrativo de la Función Pública – DAFP, lo que genera sobrecostos por las escalas salariales, la contratación de contratistas prestadores de servicios producto de la falta de personal, un ejemplo de ello es la contratación de 166 contratistas en el año 2019 y 182 para la vigencia 2018 y por último la falta de establecimiento de requisitos de estudio, donde se deben precisar algunas disciplinas

académicas del proceso de selección, para los servidores públicos que actualmente conforman la entidad.

A nivel presupuestal para el año 2020 a esta entidad se asignó un valor de funcionamiento de \$6.332.559.000 y se ejecutaron \$751.737.351 en el pago de la planta de personal por nomina \$3.207.851.600 en contratistas de prestación de servicios para funcionamiento y \$ 2.545.512.166 en contratistas de prestación de servicios para el rubro de inversión, evidenciando en esta modalidad de contratación que el 47% de contratistas están vinculados en el desarrollo misional de la entidad y el 44% restante esta como apoyo a la gestión vinculados en procesos importantes como la contratación, gestión humana, entre otros que inciden directamente en la ejecución de las funciones administrativas de la entidad .

Analizando los datos relacionados con anterioridad, se puede observar que después de 65 años de funcionamiento, la entidad no ha logrado auto gestionarse administrativamente con un constante conflicto interno entre la dirección general y el tribunal disciplinario por ausencia de claridad en el alcance y funciones de cada una de estas áreas, en las que predomine su servicio y funcionalidad a la comunidad contable; el vencimiento de términos en los procesos disciplinarios es un visible ejemplo de la situación ineficiente de la entidad aunado con la ausencia de un reglamento guía de sanciones.

La inexistente autonomía de la profesión contable en los procesos disciplinarios de los contadores públicos infractores de la norma, debido a la presencia mayoritaria del estado designando la mayoría de los miembros del tribunal que si bien son contadores, en su mayoría están vinculados en el sector publico ausentes de identificar las necesidades y realidad de los profesionales en ejercicio del sector real productivo; sin dejar de mencionar la mínima representatividad de 287.099 contadores públicos registrados al 18 de mayo de 2021, en cabeza de (1) un solo contador elegido por los propios contadores.

De otra parte el Consejo Técnico de la Contaduría es un órgano sin personería jurídica encargado de la normalización técnica de normas contables, de información financiera y de aseguramiento de la información, adscrito al MINCIT y está conformado por cuatro miembros que deben ser contadores públicos con experiencia designados de la siguiente manera: El Presidente de la República, el Ministro de Comercio, Industria y Turismo y el Ministro de Hacienda y Crédito Público designarán cada uno, un (1) miembro del CTCP, uno (1) de ellos podrá no tener la calidad de contador público, y el miembro designado por el Presidente de la República ejercerá como Presidente del CTCP. El cuarto miembro del CTCP, quien deberá tener la calidad de contador público, es designado por el Presidente de la República, de ternas enviadas por diferentes entidades legalmente constituidas tales como: Asociaciones de Contadores Públicos, Facultades de Contaduría, Colegios de Contadores Públicos y Federaciones de Contadores, conformadas de acuerdo con el procedimiento establecido en el artículo cuarto del Decreto 691 de 2010 y son nombrados por un periodo de 4 años; así mismo esta entidad depende del MICT que a su vez maneja un rubro presupuestal para esta entidad.

Según lo reportado en el informe de gestión del año 2020, la entidad realiza contratación por prestación de servicios de la disminución en la asignación presupuestal afectando las capacidades del consejo para cumplir sus planes de trabajo, e implicando la reasignación de funciones administrativas entre el personal contratado.

Esta entidad, aunque a través de la emisión de conceptos técnicos orientadores en la aplicación e interpretación de la norma contable, apoya al contador público en ejercicio, esta minimizado en su participación en escenarios internacionales e incluso en el desarrollo de otros análisis técnicos en el país que también requieren su tiempo y dedicación. Para hacer un correcto análisis de este tema es desproporcionado pensar, que en cuatro contadores públicos (aunque pueden ser tres, porque la norma permite que un miembro no sea contador) con su máxima experiencia y conocimiento, son insumo suficiente de los múltiples escenarios económicos y técnicos para atender de un país en su soporte normativo al estado y suficiente para atender a por lo menos 277.700 contadores registrados activos ante la Junta central de contadores.

El esfuerzo por hacer funcionar esta institución es notorio, pero no resuelve la problemática y es evidente que requiere refuerzos y netamente contables, autónomos en ejecución y decisión con un gobierno profesional que aporte al estado desde la técnica, pero con una participación masiva que garantice atender y entender los diferentes escenarios de las empresas colombianas.

## Consulta a los profesionales de la Contaduría Pública en Colombia

Teniendo como referencia la información publicada en la web de la JCC se calculó el tamaño de una muestra con un margen de error del 5%, un nivel de confianza del 95% y heterogeneidad del 50%; sobre una población de 276.077 Contadores Públicos inscritos y activos a marzo 15 de 2021.

Ilustración 1 Contadores Públicos inscritos en la JCC



Nota: Total de profesionales registrados en la JCC, tomado 15 de marzo de 2021. Fuente: (Junta Central de Contadores, 2020)

Apoyados en la plataforma ( Netquest, 2020) y se sacó una muestra representativa para aplicar la encuesta a 384 profesionales; dejando un número cerrado a 400, 12 promedio por departamento adicionando a Bogotá.

Se realizó una encuesta con cuatro preguntas específicas a una población total de 399 profesionales de la población objeto, a continuación, se presentan las características de la muestra encuestada:

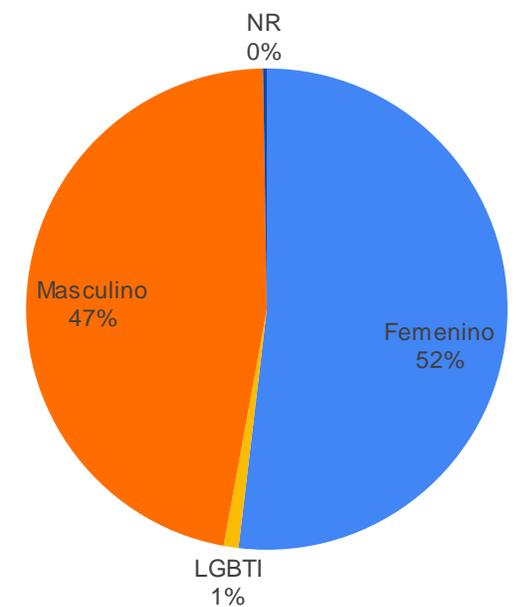
Tabla 1 Número de encuestados según la muestra.

Departamento	No Encuestados
Amazonas	9
Antioquia	20
Arauca	15
Archipiélago de San Andrés	3
Atlántico	10
Bogotá	25
Bolívar	10
Boyacá	20
Caldas	11
Caquetá	10
Casanare	11

Cauca	12
César	10
Chocó	11
Córdoba	10
Cundinamarca	19
Guainía	10
Guajira	10
Guaviare	10
Huila	10
Magdalena	10
Meta	14
Nariño	11
Norte de Santander	10
NR	2
Putumayo	11
Quindío	19
Risaralda	10
Santander	10
Sucre	9
Tolima	15
Valle del cauca	25
Vaupés	3
Vichada	4
<b>Total general</b>	<b>399</b>

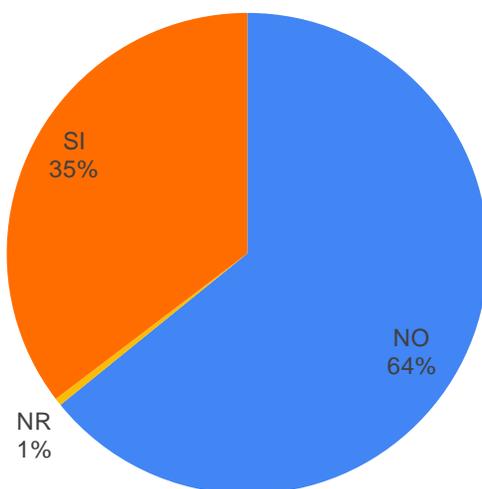
Fuente: Elaboración propia, 2021

Gráfica 1 Distribución de la muestra por tipo de población.



Fuente: Elaboración propia, 2021.

Gráfica 2 Distribución de la muestra agremiados.



Fuente: Elaboración propia, 2021.

Gráfica 3 Distribución de la muestra por edades



Fuente: Elaboración propia, 2021.

La inferencia de la muestra encuestada frente al total de la población objeto de análisis según las distribuciones anteriores se calcula así:

Tabla 2 Resumen de la distribución de la muestra

Distribución		%	Muestra	Población
Población	Hombres	47%	188	129.756

	Mujeres	52%	207	143.560
	Lgbti	1%	4	2.761
	Si agremiados	35%	140	96.627
<b>Agremiado</b>	No agremiados	64%	255	176.689
	No Responde	1%	4	2.761
<b>Edad</b>	18 a 24 años	3%	12	8.282
	25 a 34 años	23%	92	63.498
	35 a 44 años	45%	180	124.235
	45 a 54 años	23%	92	63.498
	más de 54 años	6%	24	16.565
<b>Totales</b>			<b>399</b>	<b>276.077</b>

Fuente: Elaboración propia, 2021.

Las preguntas realizadas a los profesionales encuestados son las siguientes:

Tabla 3 Preguntas de la encuesta

	<b>PREGUNTAS</b>	<b>SI</b>	<b>NO</b>
<b>1</b>	¿Considera usted, que la Contaduría Pública debe seguir siendo gobernada <sup>5</sup> por el Estado?		
<b>2</b>	¿Considera usted que la Junta Central de Contadores y Consejo Técnico de la Contaduría Pública le respalda y lo representa como contador público?		
<b>3</b>	¿Considera usted, que la Contaduría Pública, necesita y debe ser orientada y gobernada por los mismos contadores públicos?		
<b>4</b>	¿Apoyaría usted, de manera activa la creación de una Ley para la gobernanza <sup>6</sup> de la profesión a través de una organización profesional nacional que la autorregule y la represente?		

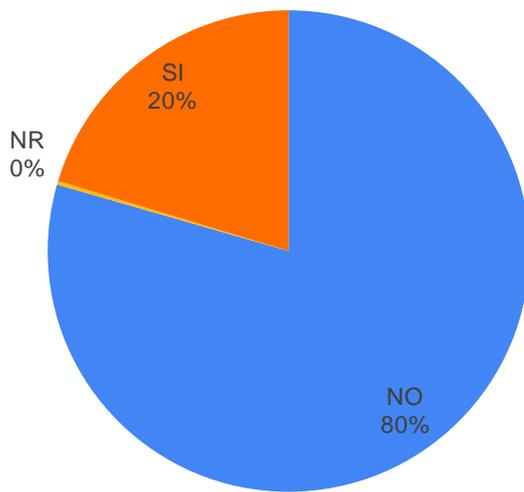
Fuente: Elaboración propia, 2021.

Los encuestados respondieron de la siguiente forma a cada una de las preguntas, se hace en el análisis la inferencia al total de la **población 276.077** Contadores Públicos registrados y activos a marzo 15 de 2021:

<sup>5</sup> Gobernada: Administrada, mandada, dirigida y regida.

<sup>6</sup> Gobernanza: capacidad de autorregulación y participación en la construcción de la regulación contable.

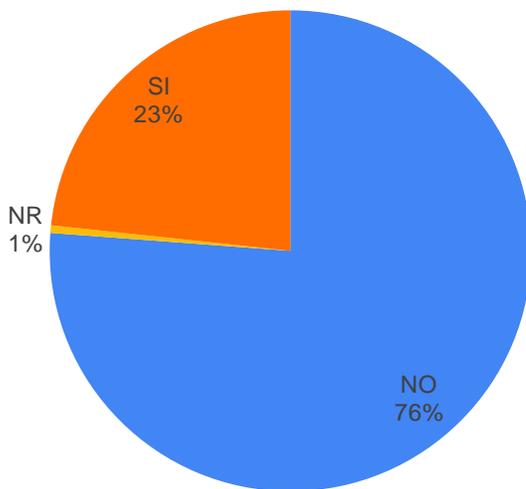
Gráfica 4 ¿Considera Usted que la Contaduría Pública debe seguir siendo gobernada por el Estado?



La inferencia establece que 220.862 Contadores Públicos manifestarían no estar de acuerdo con que la profesión siga siendo gobernada por el Estado y 55.215 manifestarían lo contrario.

Fuente: Elaboración propia, 2021.

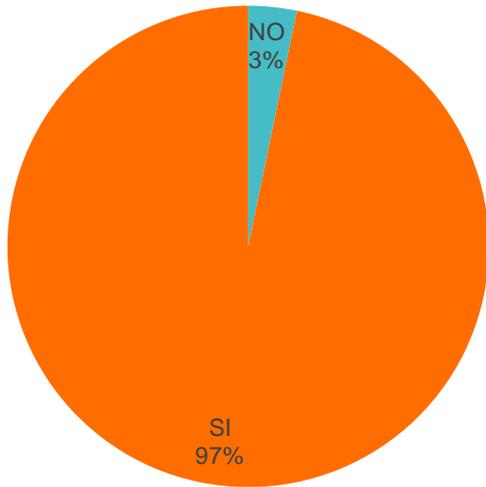
Gráfica 5 ¿Considera usted que la Junta Central de Contadores y Consejo Técnico de la Contaduría Pública le respalda y lo representa como contador público?



La inferencia establece que 209.819 Contadores Públicos manifestarían no sentirse respaldados y representados por la Junta Central de Contadores y el Consejo Técnico de la Contaduría Pública; 63.498 manifestarían lo contrario y 2.761 no responderían.

Fuente: Elaboración propia, 2021.

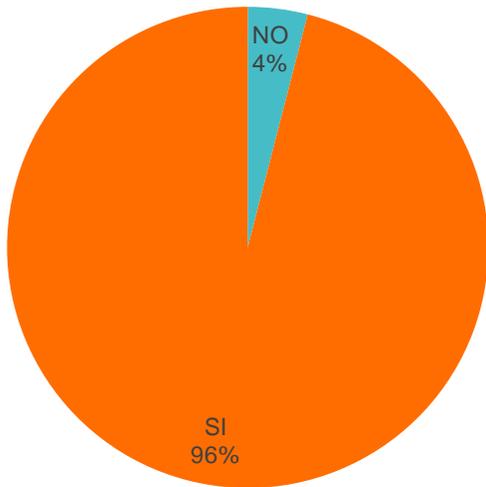
Gráfica 61. ¿Considera usted, que la Contaduría Pública, necesita y debe ser orientada y gobernada por los mismos contadores públicos?



La inferencia establece que 267.795 Contadores Públicos manifestarían que la profesión necesita, debe ser orientada y gobernada por los mismos profesionales; 8.282 manifestarían lo contrario.

Fuente: Elaboración propia, 2021.

Gráfica 7. ¿Apoyaría usted, de manera activa la creación de una Ley para la gobernanza de la profesión a través de una organización profesional nacional que la autorregule y la represente?



La inferencia establece que 265.034 Contadores Públicos manifestarían que apoyan la creación de una Ley que de paso a la gobernanza de la profesión que la autorregule y la represente; 11.043 manifestarían lo contrario.

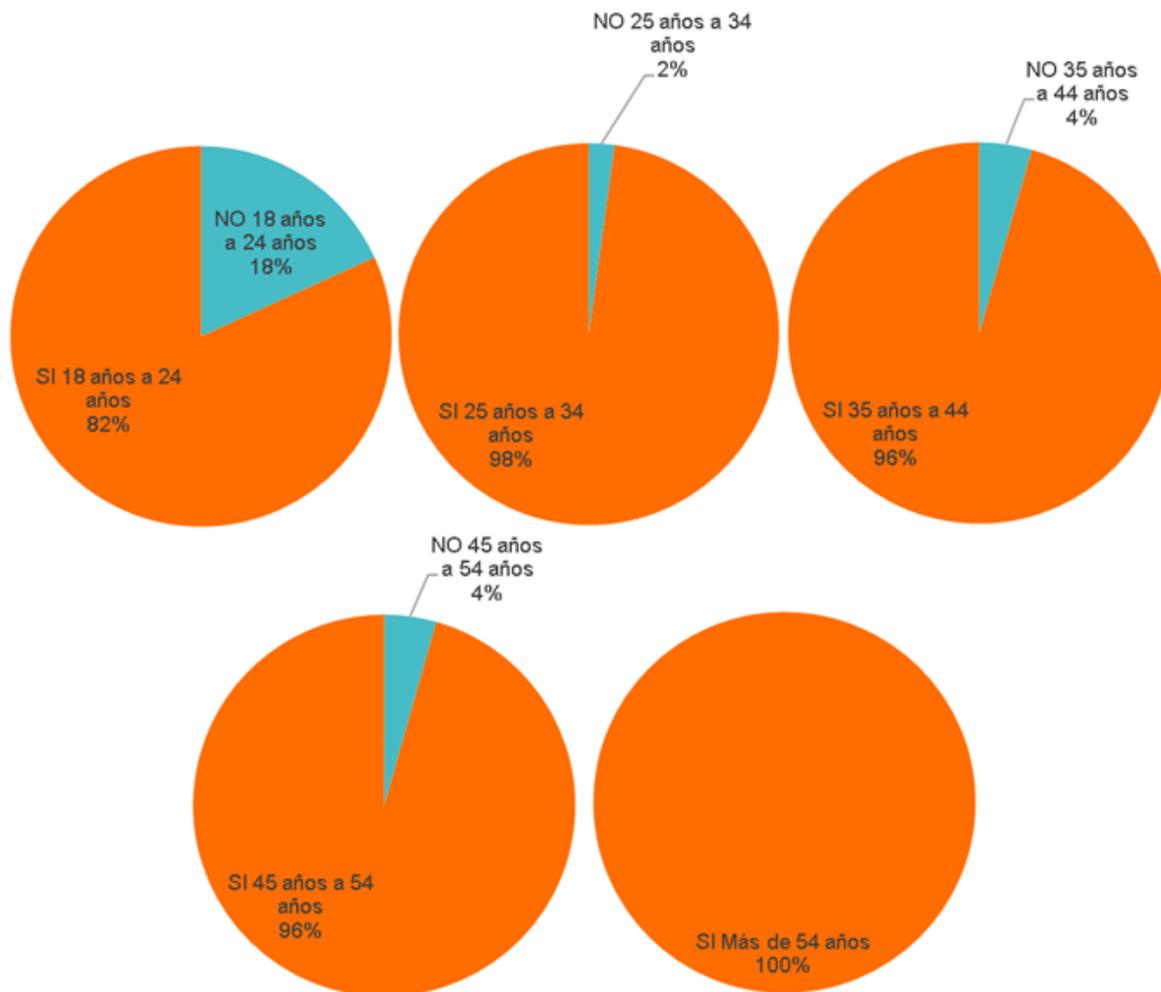
Fuente: Elaboración propia, 2021.

En términos generales la mayoría de la población de profesionales Contadores Públicos de Colombia, en todos los departamentos y el distrito capital por encima de un 94% promediado según las respuestas (265.808 de la población de 276.077) manifiestan positivamente el apoyo a una organización profesional que asuma las funciones públicas, la

representación y participación de la profesión en asuntos de la ciencia contable en apoyo y asesoría al estado colombiano en forma autónoma.

Se puede confirmar esto con respecto a la respuesta que dan los profesionales en las diferentes edades:

Gráfica 8 Apoyo a la creación de una Ley para la gobernanza de la profesión a través de una organización profesional nacional que la autorregule y la represente por edades.



Fuente: Elaboración propia, 2021.

Tabla 4 Apoyo a la Ley de Gobernanza y Autorregulación por edades.

<b>Distribución</b>	<b>%</b>	<b>Muestra</b>	<b>Población</b>	<b>Apoyan</b>	<b>SI</b>	<b>NO</b>
<b>18 a 24 años</b>	3%	12	8.282	82%	6.791	1.491
<b>25 a 34 años</b>	23%	92	63.498	98%	62.228	1.270
<b>35 a 44 años</b>	45%	180	124.235	96%	119.266	4.969
<b>45 a 54 años</b>	23%	92	63.498	96%	60.958	2.540
<b>más de 54 años</b>	6%	24	16.565	100%	16.565	-
		<b>399</b>	<b>276.077</b>		<b>265.808</b>	<b>10.269</b>

Fuente: Elaboración propia, 2021.

## **Propuesta de transición**

Las estructura y operación de la organización profesional se plantea a través de una entidad federada que permita la libertad de asociación y a la vez de lugar a una organización que determine la gobernanza y gobierno de la profesión.

Al crearla se propone la siguiente estructura y transición de funciones públicas en un periodo de cinco años en la medida que el estado y la organización lo consoliden.

### *Organizaciones profesionales de Contadores Públicos con registro vigente*

Todo Contador Titulado que ejerza la profesión deberá solicitar su registro profesional a través de una organización gremial profesional a la cual debe estar afiliada y de la cual se apoyará.

### *Seccional regional*

Las diferentes organizaciones gremiales profesionales para efectos de la gobernanza se representarán en seccionales regionales a las cuales se integrarán para dicho efecto y será el medio para nombrar los delegados a la Asamblea Colegiada.

### *Comité de Supervisión y monitoreo*

El comité estará integrado por entidades del estado quienes tienen funciones de regulación, supervisión y representantes de la profesión elegidos por la asamblea Colegiada. Brindando mayor transparencia e integridad al Contador Público como depositario de la confianza pública

### *Asamblea Colegiada*

Máximo órgano de representación de los Contadores Públicos con registro vigente, el cual elegirá a los miembros de la Junta de Gobernanzas y al Coordinador General.

### *Revisor Fiscal*

Institución de vigilancia y fiscalización legal, la cual es elegida por la Asamblea Colegiada.

### *Junta de Gobernanza Profesional*

Integrada por un número impar de miembros; aprobará y emitirá las resoluciones de la gobernanza profesional a nombre de la Colegiatura de Contadores Públicos de Colombia desarrollada por los comités y presentará ante el gobierno nacional los proyectos de normas a emitir conjuntamente.

### *Grupos interdisciplinario asesores de interpretación y orientación*

Equipos de trabajo de asesoría para efectos de proponer, interpretar y orientar a la Junta de Gobernanzas y a los Comités.

### *Comité de registro y acreditación profesional*

Regula y controla el registro y la validación de los profesionales aptos para el ejercicio.

### *Comité de investigación, estudios y regulación técnica*

Desarrolla y construye la regulación técnica en materia contable y de auditoría (aseguramiento).

*Comité de educación y formación profesional*

Desarrolla y construye la regulación en materia de educación profesional, tecnológica y técnica que las instituciones de educación podrán tener en cuenta como guías de orientación académica en la formación y acreditará la alta calidad profesional.

*Comité de disciplina y vigilancia ética del profesional*

Desarrolla y orienta la regulación en materia de ética profesional y ejercerá la magistratura disciplinar para efectos de sanciones a profesionales y sociedades de Contadores Públicos.

*Comité de registro y habilitación de sociedades y gremios*

Regula y controla el registro y la habitación de las sociedades de Contadores Públicos para el correcto ejercicio de la profesión y de las agremiaciones profesionales para asegurar la participación plural y el cumplimiento de las determinaciones de la gobernanza.

*Coordinador General*

Encargado de soportar administrativamente el trabajo de los comités de la Junta de Gobernanza.

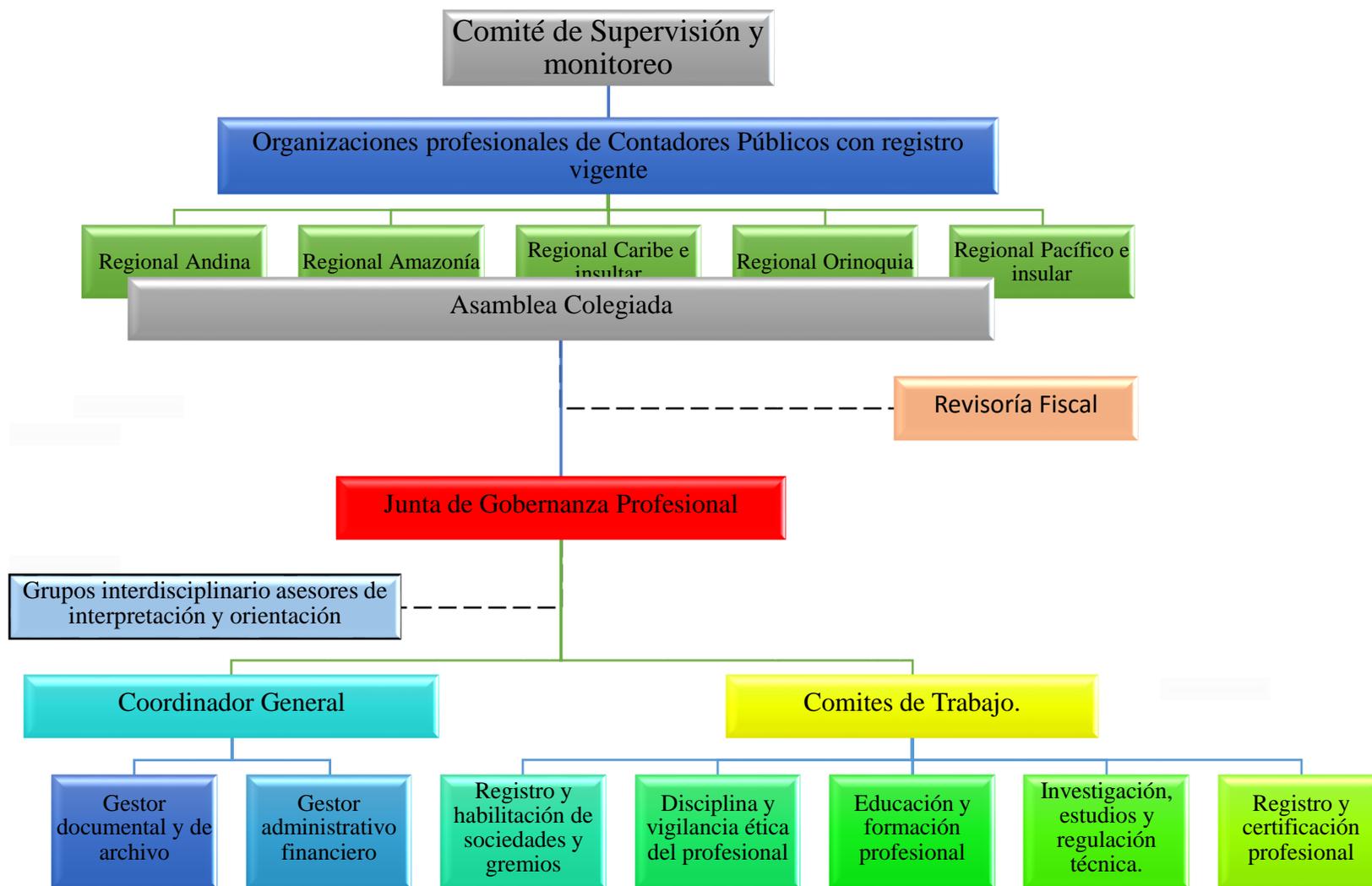
*Gestor administrativo y financiero*

Encargado de la administración de los recursos de la entidad.

*Gestor documental y de archivo*

Encargado del soporte tecnológico y almacenamiento de documentos e información que requiera la Junta de Gobernanza, los comités, la coordinación general y el gestor administrativo financiero.

Ilustración 2 Estructura de la gobernanza de la profesión en Colombia (propuesta)



Fuente: Elaboración propia, 2021.

## Proceso de transición

Tabla 5 Cronograma General de transición

Actividad	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7
Consolidación de la estructura federada							
Creación del comité de supervisión y monitoreo							
Elección de la Junta de Gobernanza							
Estructuración de los comités de trabajo							
Asignación de funciones de registro profesional							
Asignación de funciones de vigilancia y control							
Asignación de funciones de regulación técnica profesional							
Asignación de funciones disciplinarias							
Liquidación de la JCC y CTCP							

Fuente: Elaboración propia, 2021.

**Referencias**

- Netquest. (15 de 03 de 2020). *Netquest*. Obtenido de <https://www.netquest.com/es/encuestas-online-investigacion>
- Beltramin, J. (2016). En torno al sentido de gobernabilidad y gobernanza: delimitaciones y alcance. *Revista Internacional de filosofía*(67), 149-162.  
doi:<http://dx.doi.org/10.6018/daimon/202011>
- C-053/01, C-053 (Cortes Constitucional 24 de 01 de 2001). Recuperado el 01 de 02 de 2021, de <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2001/C-053-01.htm>
- Decreto 0356 (Ministerio de Educación Nacional 05 de 03 de 1951). Obtenido de Decreto 0356: [https://www.mineduacion.gov.co/1759/articles-103433\\_archivo\\_pdf.pdf](https://www.mineduacion.gov.co/1759/articles-103433_archivo_pdf.pdf)
- Decreto 3050, 3050 (Presidencia de la República 23 de 12 de 1997). Recuperado el 23 de 12 de 2020, de <https://bibliotecadigital.ccb.org.co/bitstream/handle/11520/13687/Decreto%203050%20de%201997.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Hortal, A. (2002). *Ética general de las profesiones*. Bilbao, España: Centros Universitarios de la Compañía de Jesús. Recuperado el 14 de 12 de 2020
- IFAC. (06 de 2012). *IFAC*. Recuperado el 19 de 01 de 2020, de [https://www.ifac.org/system/files/publications/files/Resumen-de-Posicion-de-Politica-de-La-IFAC-No-5-Una-Definicion-del-Interes-Publico\\_0.pdf](https://www.ifac.org/system/files/publications/files/Resumen-de-Posicion-de-Politica-de-La-IFAC-No-5-Una-Definicion-del-Interes-Publico_0.pdf)
- Junta Central de Contadores. (15 de 12 de 2005). *Centro Interamericano Jurídico-Financiero*. Recuperado el 14 de 12 de 2020, de <https://cijuf.org.co/CTCP/jccp/ce45.htm>
- Junta Central de Contadores. (15 de 03 de 2020). *UAE Junta Central de Contadores*. Obtenido de <https://www.jcc.gov.co/>
- Ley 43, Ley 43/90 (13 de 12 de 1990). Recuperado el 18 de 01 de 2020, de [https://www.mineduacion.gov.co/1621/articles-104547\\_archivo\\_pdf.pdf](https://www.mineduacion.gov.co/1621/articles-104547_archivo_pdf.pdf)
- Peña, J. (2011). *Revisoría Fiscal. Una garantía para la empresa, la sociedad y el estado*. (2da. ed.). Bogotá d.c., Colombia: Ecoe Ediciones.
- Real Academia de la Lengua Española. (2020). *Diccionario de la lengua española*, 23. Obtenido de <https://dle.rae.es/>
- Rodríguez, C. (11 de 1994). ¿Qué es el interés público? a propósito de los "conceptos jurídicos indeterminados". *Derecho Público*(5). Recuperado el 18 de 01 de 2020, de

## Subcomité Gobernanza: Documento Reunión miércoles, 23 de Junio de 2021

[https://derechopublico.uniandes.edu.co/components/com\\_revista/archivos/derechopub/pub274.pdf](https://derechopublico.uniandes.edu.co/components/com_revista/archivos/derechopub/pub274.pdf)

Sanchez, W. (2007). *Valores Contables* (1a. edición ed.). Bogotá D.C., Colombia: Real Editores. Recuperado el 23 de 12 de 2020

Senado de la República de Colombia. (31 de 12 de 2020). *Secretaria General del Senado*. Recuperado el 18 de 01 de 2020, de Constitución Política de Colombia: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

Sentencia 1323, S-1323/91 (Consejo de Estado 16 de 95 de 1991). Recuperado el 18 de 01 de 2020, de [https://www.redjurista.com/Documents/consejo\\_de\\_estado,\\_seccion\\_primera\\_e.\\_no.\\_n1323\\_de\\_1991.aspx#/](https://www.redjurista.com/Documents/consejo_de_estado,_seccion_primera_e._no._n1323_de_1991.aspx#/)

Sentencia C-645/02, C-645/02 (Corte Constitucional 13 de 08 de 2002). Recuperado el 18 de 01 de 2020, de <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/C-645-02.htm>

Sentencia C-861/08, C-861/08 (Corte Constitucional 03 de 09 de 2008). Recuperado el 18 de 01 de 2020, de SENTENCIA C-861/08

Sentencia SP14549, SP14549 (Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Penal 12 de 10 de 2016). Recuperado el 23 de 12 de 2020, de [http://legal.legis.com.co/document.legis/sentencia-sp14549-2016-46032-de-octubre-12-de-2016?documento=jurcol&contexto=jurcol\\_734b4c86c9f147a992b751959fc912fe&vista=STD-PC](http://legal.legis.com.co/document.legis/sentencia-sp14549-2016-46032-de-octubre-12-de-2016?documento=jurcol&contexto=jurcol_734b4c86c9f147a992b751959fc912fe&vista=STD-PC)

Urteaga, E. (2015). La teoría del capital social de Robert Putman: Originalidad y carencias. *Reflexión Política*, 15(29), 44-60. Recuperado el 04 de 02 de 2020, de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11028415005>

Wittingham, M. (2010). ¿Qué es la gobernanza y para qué sirve? *Revista Análisis Internacional*(2), 219. Recuperado el 04 de 02 de 2020, de <http://hdl.handle.net/20.500.12010/891>